



פרוטוקול ועדת המכרזים (524/2015)

החלטה מיום 27.10.2015

עדכון להחלטה קודמת של ועדת המכרזים מיום 20/10/2015

נוכחים חברי הועדה:

- | | | | |
|---------------------|-------------|--------------|----------------|
| 1. יו"ר הוועדה | אריה דנון | 3. נציג משפט | עו"ד אלון מאור |
| 2. סגנית חשבת המשרד | סופי פרכטמן | 4. חבר ועדה | שמעון זמיר |

משתתפים נוספים: מזכיר הוועדה: ירון ראובני, מרכזת הוועדה: הדר אורעד.

הנדון: הארכת התקשרות עם חברת רמות מ.א. ניהול ותחזוקה (1993) בע"מ לתקופה 1.11.2015 - 31.12.2015 (2 חודשים) - שירותי אחזקה - מחלקת בנא"מ

רקע - דיון קודם בוועדת המכרזים מיום 11.6.2014

חברת רמות מ.א. ניהול ותחזוקה (1993) בע"מ מגישה למשרד שירותי ניקיון, אחזקה וגינון לאחר שנבחרה במכרז פומבי 4/2009. ההתקשרות עם הספק החלה מיום 1.3.2010 ולפי תנאי המכרז אמורה הייתה להסתיים ביום 28.2.2014 (מימוש זכות ברירה). ועדת המכרזים בדיון מיום 30.1.2014 אישרה הארכת התקשרות עם רמות ל-4 חודשים נוספים מרס-יוני 2014 (מעבר למימוש זכות ברירה). הארכת ההתקשרות נועדה כדי לאפשר למחלקת בנא"מ להשלים הכנת מכרזים פומביים לנושא.

בחודשים האחרונים מתבצעת במחלקת בנא"מ עבודה מקיפה לצורך הגדרת הדרישות והתנאים שיש לכלול במכרזים. מדובר בתחומים רבים ומורכבים שמקיפים בתוכם מגוון רחב של פעילויות המתבצעות במשרד בהשתתפות עשרות עובדים מטעם הספק וקבלני משנה מטעמו. הכוונה היא לפצל את הפעילות ל-3 מכרזים נפרדים, כמפורט (במקום מכרז אחד שהיה נהוג בשנים האחרונות):

- א. מכרז שירותי ניקיון.
- ב. מכרז שירותי אחזקה.
- ג. מכרז שירותי גינון.

כמו כן הכוונה היא לשנות את שיטת ההפעלה ואת שיטת התשלום כך שהתמורה לנותני השירות תהיה לפי תפוקות מוגדרות וברורות. השיטה הנוכחית (מכרז 4/2009) אינה יעילה ויש קושי לבצע בקרה על התפוקות מכיוון שהתמורה משולמת לספק בהתאם לשעות הנוכחות של עובדיו במשרד, ללא תלות בתפוקות ובתוצרים.

ועדת המכרזים מתבקשת לאשר הארכת התקשרות עם חברת רמות לחצי שנה נוספת (1.7.2014 ועד 31.12.2014). במהלך שנה זאת תושלם הכנת 3 המכרזים, המכרזים יפורסמו וייבחרו זוכים.

היקף התקשרות שנתי עם הספק כ- 6,254,000 ₪ כולל מע"מ. הרחבה נדרשת ל-6 חודשים 3,127,000 ₪ כולל מע"מ.

הרחבת התקשרות מצטברת עם חברת רמות לשנים 2010-2014, מעבר להתקשרות הראשונה שאושרה במכרז הינה מעל 2.5 מיליון ₪.

החלטה 11.6.2014

1. ועדת המכרזים מאשרת הארכת התקשרות עם חברת רמות מ.א. ניהול ותחזוקה (1993) בע"מ לתקופה 1.7.2014-31.12.2014 לצורך הגשת שירותי ניקיון, אחזקה וגינון. החברה נבחרה במכרז פומבי 4/2009.

2. הארכת ההתקשרות עם הספק נועדה כדי לאפשר למחלקת בנא"מ להשלים את הכנת המכרזים הפומביים לנושא.

3. בחודשים האחרונים מתבצעת במחלקת בנא"מ עבודה מקיפה לצורך הגדרת הדרישות והתנאים שיש לכלול במכרזים החדשים. מדובר בתחומים רבים ומורכבים שמקיפים בתוכם מגוון רחב של פעילויות המתבצעות במשרד, בהשתתפות עשרות עובדים מטעם הספק וקבלני משנה מטעמו. הכוונה היא לפצל את הפעילות ל-3 מכרזים נפרדים (ניקיון, אחזקה, גינון).

4. במהלך השנה הקרובה תושלם הכנת 3 המכרזים, המכרזים יפורסמו וייבחרו בהם זוכים.



5. **הרחבה שאושרה ל-6 חודשים 3,127,000 ₪ כולל מע"מ.**
6. הרחבת התקשרות מצטברת עם חברת רמות לשנים 2010-2014 מעבר להתקשרות הראשונה שאושרה במכרז הינה מעל 2.5 מיליון ₪, מסיבה זאת ההחלטה על הארכת התקשרות עם חברת רמות מתקבלת בכפוף לאישור ועדת הפטור בחשכ"ל.
7. הארכת ההתקשרות עם הספק תהיה בתנאים זהים להתקשרות המקורית.
8. במידה ויבחרו ספקים על סמך המכרזים החדשים לפני 31.12.2014, ההתקשרות עם חברת רמות תצטמצם/תסתיים במועד מוקדם יותר.
9. ההחלטה תתפרסם באינטרנט.
10. סעיף תקציבי לחיוב -00.09.51.01.13.021 שירותי ניקיון וחברת אחזקה.
11. **תח"מ: 3(4)(ב)(3) התקשרות המשך בסמכות ועדת פטור בחשכ"ל.**

החלטה 4.12.2014 - הארכת התקשרות עם חברת רמות 1.1.2015 ועד 30.6.2015

1. ועדת המכרזים מאשרת הארכת התקשרות עם חברת רמות מ.א. ניהול ותחזוקה (1993) בע"מ לתקופה מיום 1.1.2015 ועד 30.6.2015 לצורך הגשת שירותי ניקיון, אחזקה וגינון. החברה נבחרה במכרז פומבי 4/2009.
2. הארכת ההתקשרות עם הספק נועדה כדי לאפשר למשרד לפרסם מכרזים פומביים לנושא מכרז ניקיון מוכן לפרסום, מכרז אחזקה נמצא בשלבי הכנה מתקדמים.
3. **הרחבת התקשרות עם חברת רמות שאושרה ל-6 חודשים 3,127,000 ₪ כולל מע"מ.**
4. הרחבת התקשרות מצטברת עם חברת רמות לשנים 2010-2014 מעבר להתקשרות הראשונה שאושרה במכרז הינה מעל 2.5 מיליון ₪, מסיבה זאת ההחלטה על הארכת התקשרות עם חברת רמות ינואר-יוני 2015 מתקבלת בכפוף לאישור ועדת הפטור בחשכ"ל.
5. הארכת ההתקשרות עם הספק תהיה בתנאים זהים להתקשרות המקורית.
6. במידה ויבחרו ספקים על סמך המכרזים החדשים לפני 30.6.2015, ההתקשרות עם חברת רמות תצטמצם/תסתיים במועד מוקדם יותר.
7. ההחלטה תתפרסם באינטרנט.
8. סעיף תקציבי לחיוב -00.09.51.01.13.021 שירותי ניקיון וחברת אחזקה.
9. **תח"מ: 3(4)(ב)(3) התקשרות המשך בסמכות ועדת פטור בחשכ"ל.**

החלטה 18.5.2015 - הארכת התקשרות עם חברת רמות 1.7.2015 עד 31.10.2015

1. חברת רמות מגישה למשרד שירותים הכוללים ניקיון, אחזקה וגינון מאז שנבחרה במכרז פומבי 4/2009.
2. תוקף המכרז הסתיים ביום 28.2.2014 לאחר 4 שנים (כולל מימוש זכות ברירה). מיום 1.3.2014 ההתקשרות מוארכת בפטור ממכרז.
3. הארכת התקשרות אחרונה אושרה על ידי ועדת פטור בחשכ"ל: הארכת התקשרות עם חברת רמות לתקופה 1.1.2015-30.6.2015 (בקשה 561281 סימוכין 177814 החלטה מיום 31.12.2014).
4. מדובר בשירות חיוני ויש להבטיח המשכיות ורציפות בהגשתו. השירות הכרחי לצורך תפקוד תקין של יחידות משרד החוץ וכן לצורך קיום אירועים ומפגשים בהשתתפות אורחים רשמיים ורמי דרג שמגיעים מחו"ל במסגרת הפעילות הדיפלומטית.

מדינת ישראל

משרד החרץ



5. הוחלט כי להבא, השירות יוגש במסגרת של 3 התקשרויות נפרדות. בהתאם לכך, ועדת המכרזים, יחד עם היחידה המקצועית, הכינו 3 מכרזים חדשים לקבלת שירות זה: מכרז ניקיון, מכרז גינון, מכרז אחזקה.

6. להלן פירוט סטאטוס הטיפול בכל מכרז ולוחות הזמנים עד לבחירת ספק זוכה במכרז:

1	2	3	4	5														
#	סוג השירות	הארכת התקשרות נדרשת לתקופה	סכום ₪ כולל מע"מ	הערות														
א	ניקיון	1.7.2015-31.8.2015	<p>313,430 ₪ לחודש + מע"מ כפול 2 = 626,860 ₪ + מע"מ</p> <table border="1"> <thead> <tr> <th colspan="2">קבלן משנה - טווס</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>תמורה גלובאלית כולל הצמדה</td> <td>268,384.65 ₪</td> </tr> <tr> <td>מחלקת טקסים</td> <td>5,448.96 ₪</td> </tr> <tr> <td>אגף סגן שר</td> <td>10,897.92 ₪</td> </tr> <tr> <td>שעות נוספות לאירועים</td> <td>2,700.00 ₪</td> </tr> <tr> <td>עובדים כלליים (משק)</td> <td>26,000.00 ₪</td> </tr> <tr> <td>סה"כ עבור ניקיון חודשי לא כולל מע"מ</td> <td>313,431.53 ₪</td> </tr> </tbody> </table> <p>עם בחירת ספק זוכה במכרז ניקיון, עובדים כלליים בסכום מוערך של כ-26,000 ₪ יועסקו ע"י חברת רמות כיון שמדובר בעובדי אחזקה (ולא ניקיון).</p>	קבלן משנה - טווס		תמורה גלובאלית כולל הצמדה	268,384.65 ₪	מחלקת טקסים	5,448.96 ₪	אגף סגן שר	10,897.92 ₪	שעות נוספות לאירועים	2,700.00 ₪	עובדים כלליים (משק)	26,000.00 ₪	סה"כ עבור ניקיון חודשי לא כולל מע"מ	313,431.53 ₪	<p>מכרז פורסם 25/2014 פומבי לנושא ניקיון. למכרז הוגשו 7 הצעות, ההצעות בשלבי בדיקה מתקדמים (כולל סיורים, ראיונות ובדיקה אצל ממליצים), הודעה על זוכה צפויה לצאת עד ליום 30.6.2015. לאחר מכן נדרשת תקופה של חפיפה, מסירת ביטוחים וערבויות, קבלת אישורים ביטחוניים לעובדי הניקיון. במידה וייחתם הסכם עם הזוכה לפני 31.8.2015, ההתקשרות עם רמות לנושא שירותי ניקיון תסתיים במועד מוקדם יותר ותחל ההתקשרות עם הספק הזוכה במכרז 25/2014.</p>
קבלן משנה - טווס																		
תמורה גלובאלית כולל הצמדה	268,384.65 ₪																	
מחלקת טקסים	5,448.96 ₪																	
אגף סגן שר	10,897.92 ₪																	
שעות נוספות לאירועים	2,700.00 ₪																	
עובדים כלליים (משק)	26,000.00 ₪																	
סה"כ עבור ניקיון חודשי לא כולל מע"מ	313,431.53 ₪																	
ב	גינון	1.7.2015-30.9.2015	<p>12,000 ₪ + מע"מ כפול 3 = 36,000 ₪ + מע"מ. בתוספת מקדם התייקרות 10.27% = 39,697 ₪ + מע"מ</p>	<p>מכרז 21/2015 שירותי גינון מוכן לפרסום. הגשת הצעות עד 15.7.2015, בחירת זוכה עד 17 אוגוסט. חתימה על חוזה, בדיקה ביטחונית,</p>														

מדינת ישראל
משרד החוץ



5	4	3	2	1														
הערות	סכום ₪ כולל מע"מ	הארכת התקשרות נדרשת לתקופה	סוג השירות	#														
העברת ערבויות וביטוחים עד 30.9.2015 במידה וייחתם הסכם עם זוכה במכרז קודם לכן, ההתקשרות עם רמות לנושא שירותי גינון תסתיים במועד מוקדם יותר.																		
מכרז זה עודכן ושונה בצורה ניכרת לאור הממצאים של דו"ח ביקורת על המכרז הנוכחי והפקת לקחים בעקבותיו. בנוסף, המשרד בחן מכרזים של משרדים אחרים (מודל אחזקה שהוכן על ידי מינהל הדיור הממשלתי לגבי קריית הממשלה שיח' גיראח ומאמוניה (מזרח ירושלים), משרד המשפטים ועוד). טיוטת המכרז מוכנה. פרסום המכרז צפוי עד ליום 30.6.2015. הגשת הצעות למכרז עד 31.7.2015. בדיקת הצעות, סיורים, ראיונות, פנייה לממליצים ובחירת זוכה עד 30.9.2015. קליטת זוכה, חתימה על הסכם, הסדרת ביטוחים,	<p>139,267 ₪ + מע"מ כפול 4 = 557,068 ₪ + מע"מ</p> <table border="1"> <thead> <tr> <th colspan="2">רמות-אחזקה</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>84,296.00 ₪</td> <td>תמורה גלובאלית</td> </tr> <tr> <td>12,000.00 ₪</td> <td>שעות נוספות לחשמלאי, טכנאי מיזוג אוויר ועובד כללי</td> </tr> <tr> <td>30,000.00 ₪</td> <td>עובדי משק</td> </tr> <tr> <td>10.27%</td> <td>הצמדה</td> </tr> <tr> <td>139,266.60 ₪</td> <td>סה"כ עבור אחזקה חודשי לא כולל מע"מ</td> </tr> </tbody> </table> <p>עם בחירת ספק זוכה במכרז ניקיון, עובדים כלליים בסכום מוערך של כ-26,000 ₪ יועסקו ע"י חברת רמות כיון שמדובר בעובדי אחזקה (ולא ניקיון).</p> <p>26,000 ₪ + מע"מ כפול 2 = 52,000 ₪ + מע"מ</p> <table border="1"> <tbody> <tr> <td>26,000.00 ₪</td> <td>עובדים כלליים (משק)</td> </tr> </tbody> </table>	רמות-אחזקה		84,296.00 ₪	תמורה גלובאלית	12,000.00 ₪	שעות נוספות לחשמלאי, טכנאי מיזוג אוויר ועובד כללי	30,000.00 ₪	עובדי משק	10.27%	הצמדה	139,266.60 ₪	סה"כ עבור אחזקה חודשי לא כולל מע"מ	26,000.00 ₪	עובדים כלליים (משק)	1.7.2015-31.10.2015	אחזקה	ג
רמות-אחזקה																		
84,296.00 ₪	תמורה גלובאלית																	
12,000.00 ₪	שעות נוספות לחשמלאי, טכנאי מיזוג אוויר ועובד כללי																	
30,000.00 ₪	עובדי משק																	
10.27%	הצמדה																	
139,266.60 ₪	סה"כ עבור אחזקה חודשי לא כולל מע"מ																	
26,000.00 ₪	עובדים כלליים (משק)																	

מדינת ישראל

משרד החריץ



5	4	3	2	1
הערות	סכום ₪ כולל מע"מ	הארכת התקשרות נדרשת לתקופה	סוג השירות	#
חפיפה, ובדיקות בטחוניות עד 31.10.2015 במידה וייחתם הסכם עם זוכה במכרז קודם לכן, ההתקשרות עם רמות לנושא שירותי אחזקה תסתיים במועד מוקדם יותר.				
	1,275,625 ₪ + מע"מ		סה"כ	ד

7. ועדת המכרזים מאשרת הארכת התקשרות עם חברת רמות מ.א. ניהול ותחזוקה (1993) בע"מ בהיקף 1,275,625 ₪ + מע"מ לצורך הגשת השירותים בהתאם למועדים ולסכומים כמפורט בטבלה לעיל (הארכת התקשרות לפי 3 נושאים).
8. הרחבת התקשרות מצטברת עם חברת רמות לשנים 2010-2014 מעבר להתקשרות הראשונה שאושרה במכרז הינה מעל 2.5 מיליון ₪, מסיבה זאת ההחלטה על הארכת התקשרות עם חברת רמות יולי-אוקטובר 2015 מתקבלת בכפוף לאישור ועדת הפטור בחשכ"ל.
9. הארכת ההתקשרות עם הספק בכל אחד מהתחומים (ניקיון, גינון, אחזקה) תהיה בתנאים זהים להתקשרות המקורית.
10. היקף ההתקשרות גדל לעומת התקופה 1.1-30.6/2015 בגלל שעות נוספות והצמדות.
11. כפי שצוין בטבלה לעיל, במידה וייבחרו ספקים על סמך המכרזים החדשים לפני המועדים שצוינו בטור 3 בטבלה לעיל, ההתקשרות עם חברת רמות תצטמצם/תסתיים במועד מוקדם יותר.
12. ההחלטה תתפרסם באינטרנט.
13. סעיף תקציבי לחיוב -00.09.51.01.13.021 שירותי ניקיון וחברת אחזקה.
14. תח"מ: 3(4)(ב)3 התקשרות המשך בסמכות ועדת פטור בחשכ"ל.

החלטה מיום 26.10.2015 - הארכת התקשרות עם חברת רמות 1.11.2015 - 31.1.2016 - למתן שירותי אחזקה

1. ועדת המכרזים מאשרת הרחבת התקשרות עם חברת "רמות מ.א. ניהול ותחזוקה" בהיקף של 540,000 ₪ כולל מע"מ לצורך הגשת שירותי אחזקה, לתקופה 1.11.2015 ועד 31.1.2016 (3 חודשים).
2. הגשת הצעות במכרז פומבי 20-2015 שירותי אחזקה ותפעול נקבעה ליום 14.10.2015. למכרז הוגשו 7 הצעות. משך הזמן הדרוש לבדיקת ההצעות, הודעה על ספק זוכה, הסדרת ערבויות וביטוח וקבלת אישור בטחוני - כחודשיים. לפיכך יש להאריך את ההתקשרות עם חברת רמות לתקופה 1.11.2015 ועד 31.1.2016 (3 חודשים) למתן שירותי אחזקה. עלות שירותי האחזקה 180,000 ₪ לחודש (כולל מע"מ). עלות לשלושה חודשים: 540,000 ₪ כולל מע"מ.

מדינת ישראל

משרד החוץ



3. שירותי האחזקה שבהם מדובר המוגשים על ידי חברת רמות, הם שירותים חיוניים ויש להמשיך בקבלתם ברציפות. הפסקת ההתקשרות עם רמות (לפני שמתחילה התקשרות עם ספק על פי המכרז החדש), תגרום שיבושים ותקלות בעבודת המשרד ותפגע בפעילות של יחידות רבות.

4. להלן טבלה המציגה את לוח הזמנים שתוכנן ואת מועדי הביצוע בפועל בכל הקשור לקבלת שירותים מחברת רמות:

#	השירות	אישור ועדת הפטור בחשכ"ל	ביצוע בפועל
1	גינון	ועדת הפטור בחשכ"ל אישרה התקשרות עם חברת רמות לקבלת שירותי גינון עד 30.9.2015	ביום 21.9.2015 ועדת המכרזים אישרה את הצעת חברת גרין גן שנבחרה במכרז פומבי לשירותי גינון 21/2015. המשרד הודיע לחברת רמות שההתקשרות לצורך הגשת שירותי גינון מסתיימת ביום 30.9.2015, בהתאם לאישור ועדת הפטור בחשכ"ל.
2	ניקיון	ועדת הפטור בחשכ"ל אישרה התקשרות עם רמות עד 31.8.2015	ביום 1.9.2015 החלה התקשרות עם חברת א.א.א. אבירס שנבחרה במכרז פומבי 25/2014. התקשרות עם רמות לנושא ניקיון הסתיימה ביום 31.8.2015, בהתאם לאישור ועדת הפטור בחשכ"ל.
3	אחזקה	בהתאם לפרוטוקול ועדת המכרזים מיום 18.5.2015 (שאושר על ידי ועדת הפטור בחשכ"ל), המשרד התחייב לפרסם את המכרז עד 30.6.2015. הגשת הצעות עד 31.7.2015, בחירת ספק עד 30.9.2015. התחלת התקשרות עם חברה זוכה עד 1.11.2015	מכרז שירותי אחזקה 20/2015 פורסם ביום 24.8.2015, 6.7.2015, הגשת הצעות נקבעה ליום (מועד הגשת הצעות נקבע על מנת לאפשר למציעים להגיע לסוירים בבניין במספר מועדים וכדי לאפשר למשרד להפיץ מענה לשאלות הבהרה). לאחר מכן המשרד הודיע למציעים על דחייה במועד הגשת ההצעות ליום 14.10.2015. המשרד נאלץ להודיע על הדחייה הנ"ל בעקבות פניות שהגיעו ממרבית המציעים. המכרז מקיף תחומי פעילות רבים, כגון: מיזוג אוויר, חשמל, שרברבות, ארגון אירועים, הפעלת מוקד אחזקה, שכפולים, הפעלת מחסנים (כולל מחסני אלקטרוניקה ומחסני תקשוב), אכלוס חדרים וכיו"ב. לאור היקף ומגוון המטלות, המציעים ביקשו כאמור דחייה במועד ההגשה, היות ונדרשים להציג כוח אדם מקצועי ומיומן בתחומים רבים (וכמו כן לאור תקופת החגים והחופשות שחלה באותה עת). היה חשש שאם המשרד לא יענה לבקשת המציעים ולא ידחה את מועד הגשת ההצעות, כמות ההצעות שיוגשו תהיה מצומצמת. בדיקת ההצעות ובחירת זוכה צפויה להסתיים עד סוף נובמבר. לאחר מכן, נדרש פרק זמן של כ-8 שבועות לצורך קבלת אישור בטחוני לעובדים, לפי נהלי הקב"ט. מסיבה זאת נעשתה הפנייה לוועדת הפטור בחשכ"ל (בקשה לאשר הארכת התקשרות עם רמות לשלושה חודשים נוספים: נובמבר-יונאר 2016).

5. במידה וייבחר ספק על סמך מכרז האחזקה החדש 20/2015, ותחל עימו התקשרות לפני 31.12.2015, ההתקשרות עם חברת רמות תסתיים במועד מוקדם יותר.

מדינת ישראל
משרד החוץ




6. מובהר שהארכת ההתקשרות עם חברת רמות נדרשת לשירותי אחזקה בלבד, מכיוון ששירותי ניקיון וגינון אינם מוגשים יותר באמצעותה (כמפורט בטבלה לעיל).
7. בנוסף, ועדת המכרזים מיידעת את ועדת הפטור באוצר כי אושרה הארכת התקשרות למשך חודש אחד (אוקטובר 2015) עם חברת משתלות יגאל פולק בע"מ, בסך של 16,000 ₪ כולל מע"מ, לפי תקנה 3(1). המשרד בחר בספק חדש "גרין גן" בע"מ בספטמבר 2015, אולם טרם התקבלו אישורים בטחוניים לכלל העובדים של ספק זה, ולכן העסקתו תחל ביום ה-1.11.15.
8. ההחלטה תתפרסם באינטרנט.
9. סעיף תקציבי לחיוב -00.09.51.01.13.021 שירותי ניקיון וחברת אחזקה.
10. תח"מ: 3(4)(ב)(3) התקשרות המשך בסמכות ועדת פטור בחשכ"ל.


עו"ד תמי קפלן
(אנא חתום)


שמעון זמיר


סופי פרכטמן


אריה דנון